对外投资合作国别（地区）指南

吉布提

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商 务 部 投 资 促 进 事 务 局
中国驻吉布提大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目 录

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴吉布提共和国（英文名称The Republic of Djibouti，法文名称la République de Djibouti ,简称“吉布提”）开展投资合作之前，你是否对吉布提的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在吉布提进行投资合作的商务成本是否有竞争力？应该怎样办理相关审批手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在吉布提开展投资合作特别应该注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别指南》系列丛书之《吉布提》，将会给你提供基本的信息，成为你了解吉布提的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 吉布提是个什么样的国家?

1.1 吉布提的昨天和今天

吉布提的历史并不长。殖民者入侵之前，吉布提由豪萨、塔朱拉和奥博克三个苏丹王统治。1850年，法国开始入侵，1888年占领吉布提全境，1896年法国在吉布提成立“法属索马里”殖民政府。1946年，吉布提成为法国海外领地，1967年改名为“法属阿法尔和伊萨领地”，法国政府给予其实际上的自治地位。1975年12月31日，法国宣布同意吉布提独立。1977年6月27日吉布提宣告独立，定国名为吉布提共和国，哈桑·古莱德·阿普蒂敦（Hassan Gouled Aptidon）出任首任总统。

1.2 吉布提的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

吉布提位于东经41度-43度，北纬11度-13度，地处非洲东北部亚丁湾西岸，扼红海进入印度洋的要冲曼德海峡，东南同索马里接壤，北与厄立特里亚为邻，西部、西南及南部与埃塞俄比亚毗连。国土面积2.32万平方公里。陆地边界线长520公里，海岸线长372公里。

首都吉布提市位于东三区，比格林威治时间快3小时，比北京时间晚5个小时。

1.2.2 行政区划

全国行政区划分为1个市和5个地区：吉布提市（Djibouti-Ville）、塔朱拉地区（Région de Tadjourah）、奥博克地区（Région d’Obock）、阿里萨比地区（Région d’Ali-Sabieh）、迪基尔地区（Région de Dikhil）和阿尔塔地区（Région d’Arta）。

1.2.3 自然资源

吉布提资源贫乏，主要有盐、石灰岩、珍珠岩和地热资源。盐矿储量约为20亿吨，主要分布在阿萨尔盐湖，当地有人以传统方式少量开发。石灰岩和石膏矿均属埋藏浅、储量大、易开发的优质矿；珍珠岩估算储量达4800万吨；此外，内地发现了含金构造；沿海地区已发现了含油构造，但石油和天然气储量尚未探明。

1.2.4 气候条件

吉布提内地以高原和山地为主，属热带草原气候。全年分凉、热两季。4月至10月为热季，平均气温37℃，最高气温达45℃以上。11月至次年3月为凉季，平均气温27℃。吉布提雨量稀少，年平均降雨量为150毫米左右，其中西北部地区50毫米，塔朱拉西部山林地区300毫米。

1.2.5 人口分布

吉布提现有人口89万，其中70%以上的人口生活在城市地区，吉布提市共有人口约62万。

1.3 吉布提的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】根据1992年9月15日通过的宪法以及2010年4月通过的宪法修订案，吉布提共和国实行总统内阁制和多党制，总统为国家元首兼政府首脑。总统由直选产生，任期5年，候选人年龄不得超过75岁，宪法修订案取消了原来对于总统只能连任两届的限制；总统因故不能视事时，由总理代行职权；总统职位空缺时，暂时由最高法院院长代行国家元首职务，但不得对政府和任何国家机构进行调整，并在30至45天内选举产生新总统。政党必须非种族化、非民族化、非宗教化和非地区化。

【国民议会】国民议会为一院制，议员共65名，由普选产生，任期五年。本届议会于2013年3月8日选举产生。五党组成的“总统多数联盟”（Union pour la Majorité Présidentielle，缩写UMP）占据全部65个席位中的55席。现任议长伊德里斯·阿尔纳乌德·阿里（Idriss Arnaoud Ali），2003年1月当选，2008年2月、2013年3月连任。

【司法机构】实行三权分立、司法独立和法官终身制，总统主持的最高法官会议监督法官的工作。司法机构分为县法院、一审法院、上诉法院和最高法院四级。吉布提作为伊斯兰国家，还设有属人法法庭（原称伊斯兰法庭）。

【总统和政府】现任总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱于1999年4月首次当选，2005年4月连任，2011年4月重获连任。本届政府2013年4月1日成立，包括23名成员。总理由总统任命，现任总理阿卜杜勒卡德·卡米勒·穆罕默德 （Abdoulkader Kamil Mohamed）。

1.3.2 主要党派

宪法规定，吉布提实行多党制。目前主要有8个合法政党：

【争取进步人民联盟(Rassemblement Populaire pour le Progrès—RPP)】执政党，在议会中有48名议员。1979年3月4日成立。主要由原非洲人民争取独立联盟组成。自1981年10月政府取消反对党至1992年吉布提改行多党制，该党一直是吉布提唯一合法政党。2007年3月召开第九届代表大会，盖莱总统连任主席，总理迪莱塔连任副主席，国民议会议长阿里连任总书记。2012年9月召开中央委员会特别会议，选举国防部长卡米勒任副主席，财政部长伊利亚斯任总书记。

【争取恢复团结和民主阵线(Front pour la Restauration de l'Unité et de la Démocratie-FRUD)】执政党，在议会中有12名议员。其前身是1991年8月由北方阿法尔族反政府武装建立的政党。1996年被承认为合法政党。1997年举行第一次全国代表大会，决定与执政党“争取进步人民联盟”结盟，通过和平方式捍卫党的宗旨。主席为阿里·穆罕默德·达乌德（Ali Mohamed Daoud），总书记为乌古尔·基弗雷·艾哈迈德(Ougoureh Kifleh Ahmed）。

【全国民主党（Parti National Démocratique—PND）】执政党，在议会中有2名议员。1992年10月成立，宗旨是维护国家统一和民族独立。主张建立真正的民主社会，实行自由选举、司法独立和新闻自由等；实行市场经济；反对种族主义和民族主义。主席为阿卜杜拉曼·默罕默德·阿拉雷（ABDOURAHMAN MOHAMED ALLALEH）。

【社会民主党(Parti Social Démocrate—PSD)】执政党，在议会中有2名议员。2002年10月成立。目标是维护社会秩序，恢复经济，协调领导政策，规范工资和降低生活物价。主席为哈斯娜·穆明·巴东（HASNA MOUMIN BAHDON）。

【改革者联盟(Union des Partisans de la Réforme—UPR)】执政党，在议会中有1名议员。2005年3月1日成立，积极参加“总统多数联盟”活动，2007年12月正式签署文件加入该联盟。主张实行和谐政策，建设符合时代发展要求的国家。主席是易卜拉欣·谢希姆·达乌德（Ibrahim Chechem Daoud）。

【争取发展共和同盟（Alliance Républicaine pour la Démocratie-ARD）】反对党。原恢复团结与民主阵线分裂后，2002年10月6日成立，主席为迪尼（Dini）。2004年迪尼去世，艾哈迈德·尤素福·胡迈德（Ahmed Youssouf Houmed）接任主席。

【争取民主和正义联盟（Union pour la Démocratie et la Justice-UDJ）】反对党。2002年10月13日成立，主席为伊斯梅尔·盖迪·哈立德（Ismael Guedi Harred）。

【吉布提发展党（Parti Djiboutien pour le Développement—PDD）】

反对党。2002年9月2日成立，主席穆罕默德·达乌德·谢希姆（Mohamed Daoud Chechem）。

1.3.3 外交关系

吉布提主张各国在平等基础上互利合作，支持通过和平方式解决国际争端。近年来，吉布提外交较为活跃，奉行中立、不结盟和睦邻友好政策，重视发展与周边国家的睦邻友好关系，大力发展同阿拉伯国家的政治经济关系，积极参加非盟和阿盟、伊斯兰会议组织、政府发展组织（伊加特）、东南非共同市场等组织的活动，保持同法国的传统关系，与美国关系持续升温。同时积极促进地区和平与合作，参与调解地区争端，努力促进地区形势稳定，特别是索马里国内和解与和平进程。

1979年1月8日吉布提同中国建交。两国各领域的合作顺利发展，在国际事务中相互支持与配合。

1.3.4 政府机构

吉布提本届政府成员名单于2013年4月1日宣布。新内阁共23人，其中除总理外，有部长18人，部长级代表2人，国务秘书3人。

1.4 吉布提社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

主要民族为伊萨族（索马里民族的分支）、阿法尔族和阿拉伯族。伊萨族占总人口一半，讲索马里语；阿法尔族占40%，讲阿法尔语。

目前，除从事中国政府援吉项目的专家组、从事两优贷款项目和工程承包的企业外，仅有零星华人在吉布提经商。

1.4.2 语言

官方语言为法语和阿拉伯语，主要民族语言为索马里语和阿法尔语。部分政府官员讲英语。

1.4.3 宗教

吉布提以伊斯兰教为国教。其中，94%的居民为穆斯林（逊尼派），基督教占5.1%，其他宗教占0.9%。

1.4.4 习俗

吉布提风俗习惯带有明显的阿拉伯文化的影响。吉布提人的姓名同北非阿拉伯人的姓名极其相似，多由三节组成，第一节为本人名，第二节为父名，第三节为姓，例如：“哈桑·古莱德·阿普蒂敦”。在正式场合和书信里提到人要称其全名。

禁食猪肉、不可饮用酒精饮料、禁食自死动物、动物血液、无鳍水产品等。

1.4.5 教育和医疗

吉布提教育和医疗的基本情况如下：

【教育】吉布提采用法国教育制度、教育法和教科书，学制为小学6年、初中4年、高中3年，对6—15岁的青少年实行免费义务教育。6-11岁儿童的小学入学率达到73%，同期初中入学率达到43%，高中入学率为25%。截至2013年底，全国共有公立小学111所，私立小学23所。吉布提高中毕业生参加全国统一考试，合格者获毕业证书，优秀者可获得总统颁发的国家奖学金，同时，还有机会获得外国政府颁发的奖学金赴国外接受高等教育。

吉布提大学成立于2000年。2012-2013学年，吉布提大学在册学生超过3000人，另有700余人留学国外。根据吉布提教育部规划，2015年在校学生将达到8000人，现在看来这一目标难以实现。新的校区将于近几年建成，占地60公顷。另外2007年还创办了一所医科高等学院，每年培养120名学生。

【医疗】吉布提卫生系统有三级机构，佩尔蒂总医院、各区医疗卫生中心以及基层门诊所和卫生站。2005年以前，吉布提实行全民免费医疗。现正在进行医疗改革，病人需要支付100吉郎的挂号费和一定比例的药费或治疗费。

吉布提现有大医院5所，分别是佩尔蒂总医院、巴尔巴拉医院、吉布提国防部总医院、法国驻吉布提军队下属医院、阿尔塔医院。药房市内8所，4区各1所。中心诊所14个，吉布提市内10所，4区各1所。吉布提现有4所私人诊所。

据世界卫生组织统计，2010年吉布提全国医疗卫生总支出占GDP的7.9%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出184美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生3人、护理和助产人员8人、牙医2人、药师4人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位14张。

中国、法国和埃及在吉布提首都佩尔蒂中心医院派驻有医疗队，其中中国派驻贝尔蒂医院医疗队6名。世界卫生组织在吉布提设有代表处。

中国援建的阿尔塔医院2011年10月移交吉方。中国援吉阿尔塔医疗队8人于2012年4月初抵吉布提并开始工作，医院目前处于试运营阶段。

1.4.6 工会及其他主要非政府组织

吉布提工会联合会（Union Djiboutienne du Travail）具有反对党的色彩，主张工会自由和独立。

其他工会组织有：雇主协会（Association des Employeurs）、青年承包商工会（Syndicat des Jeunes Entrepreneurs）、劳工总联盟（Conf总联盟(ation G(des JeunesTravailleurs)和吉布提劳工联合总会(Union G合总会（sn Gn G合总会（s JeunesTra院。生站。家奖学金）等。

吉布提其他非政府组织还有大学生联合会（Union Nationale des Etudiants de Djibouti）、吉布提妇女联合合会（Union des Femmes djiboutienne）、吉布提记者协会（Association des Journalistes de Djibouti）、吉布提卫生与残疾人协会（Association santJournalistes ）以及一些行业协会、体育协会、宗教协会、慈善基金等。

1.4.7 主要媒体

吉布提主要媒体的基本情况如下：

【吉布提国家通讯社】简称吉通社（Agence Djiboutienne d'Information）。

【广播电视媒体】吉布提广播电视台（RTD），用法语、索马里语、阿法尔语和阿拉伯语广播。每周节目播出时间共45小时。电视台每晚播出综合节目。吉布提广播电台，用法语、索马里语、阿法尔语和阿拉伯语广播。

【平面媒体】《民族报》为唯一的官方报纸，法文版每周四期、阿文版每周两期。其他报刊包括“争取进步人民联盟”党刊《进步》周刊、民主革新党周刊《复兴》、全国民主党周刊《共和》和“争取民主共和同盟”周刊《事实》。

1.4.8 社会治安

吉布提政局稳定、社会治安状况较好。虽然是伊斯兰国家，但崇尚宗教宽容、温和，对外国人较为友好。但近年来也有埃塞、索马里难民及非法移民等不安全因素。

1.4.9 节假日

吉布提为伊斯兰国家，因此每星期五休息，星期六至星期四为工作日。除所有的伊斯兰教假期外，元旦一天假期，五一国际劳动节一天假期，6月27日独立日两天假期。

2. 吉布提对外资的吸引力有多大？

2.1 吉布提近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

吉布提的投资吸引力主要表现在以下几个方面：

第一，地理位置优越，港口条件良好。吉布提位于印度洋和红海的连接处，与非、亚、欧三大洲交流和对接都十分便利。吉布提港口天然条件良好，新的多功能集装箱码头一旦建成投入使用，将是本地区能力最大和设施最完善的货柜码头。

第二，政治稳定，社会治安良好，经济发展平稳。吉布提是一个年轻的国家，2013年6月27日刚刚度过了第36个生日。建国以来，政局比较稳定。总统多数派包括了两大族群的代表，在议会占绝对优势。现任总统稳妥处理两大民族族群之间的平衡关系，在总统制的前提下让第二大族群的领袖出任政府总理。吉布提作为开放的伊斯兰教国家，民风纯朴，社会治安状况良好。连年来，在港口为主的服务业为主的小国经济的模式下，吉布提经济发展速度不是很快，但经济运行相当平稳。

第三，吉布提政府鼓励外国投资，对外资持开放的态度。近年来，为促进经济发展和地区经济整合，将吉布提建设成为本地区连接非、亚、欧三大洲的物流出入平台，吉布提政府推行基础设施建设、吸引外资、开放行业的政策。吉布提除了在水、电力和电信等三个行业还实行国有企业独家垄断经营之外，吉布提政府对港口、铁路、公路的建设和经营以及饮水工程、地热资源、盐湖资源的开发和经营，都已承诺实行开放政策，并对外资的参股比例、开发方式、经营方式等都没有设限。

第四，汇率稳定，外汇开放。吉布提实际上实行本国货币与美元挂钩的固定汇率体制，多年来货币汇率相当稳定，在进出口自由、外汇自由出入的同时，保持了物价和通胀率上升的相对稳定。相比大多数非洲国家，外汇自由出入的优势就足以吸引外国投资者。

当然，吉布提在吸引外资的方面也有一些劣势，主要体现在以下方面：

第一，自然条件相对恶劣，劳动力素质不高。吉布提处于红海非洲一侧的低地沙漠地区，背靠山丘，常年高温，对体力劳动者说，尤其是野外作业而言，十分艰难。吉布提常年基本无雨，土地干旱，农业和畜牧业生产十分有限，粮食、蔬菜和水果的供应全部依赖外部，物价在非洲处于最高的国家和地区之一。吉布提国民受教育程度相对不低，职业教育和培训水平相对较低，劳动力素质和效力较低，但在薪酬、待遇方面要求相对较

高。

第二，基础设施条件较差。目前，除了吉布提老港口的15个码头和油码头能正常运营外，一条连接埃塞俄比亚的公路成为吉埃两国的经济大动脉。能源相对短缺，水电生产能力有限；国内公路交通网络不发达，公路等级较差；电信垄断经营，电话、网络速度慢、价格高；建于19世纪末的吉埃铁路已经废弃多年；有港口但没有相应规模的船队。

第三，经济规模小、市场规模小。基于地域狭窄，人口数量少，如果没有与相邻国家的经济、物流等一体化发展，在吉布提的投资项目，特别是重大投资项目在短期内难见经济成效。

世界银行《2013年营商环境报告》显示，吉布提在全球185个国家和地区中，排第171位。

2.1.2 宏观经济

吉布提是世界上最不发达的国家之一。自然资源贫乏，工农业基础薄弱，95%以上的农产品和工业品依靠进口，80%以上的发展资金依靠外援。交通运输、商业和服务业（主要是港口服务业）在经济中占主导地位。

近年来吉布提经济形势有所改善。吉布提经济增长主要得益于外国直接投资在港口、旅游和建筑业上的增长。外国直接投资占GDP的比重连年攀升，目前这一比例接近30%。

2011年，吉布提国内生产总值（GDP）为2204.39亿吉郎（约合12.4亿美元），增幅达4.4%；农业、工业和服务业的GDP占比分别为3%、17%和79.9%；财政收入为4485万美元，财政支出为4738万美元，财政赤字253万美元；通货膨胀率为7%。2012年，吉布提国内生产总值（GDP）折合美元达13.54亿美元，比上年增长9.4%。这是近年来最高的增长速度。

2011年，东非地区干旱造成的食品进口价格上涨及全球石油价格上涨，使得吉布提的进口总额较2010年出现大幅上涨，贸易赤字约达GDP的20%，经常账户赤字更达GDP的11.7%。2012年，吉布提对外贸易出现较大幅度增长，进口贸易额达7.54亿美元。

到2011年底，吉布提外债余额1152亿吉郎（6.484亿美元），多边债务占67%，双边债务占33%。2012年，吉布提外债余额为15.4亿美元，外汇储备为8.14亿美元，吸引外资1.1亿美元，失业率为47.6%，通胀率为1.03%。

2.1.3 重点/特色产业

吉布提农业、工业和服务业的基本情况如下：

【农牧渔业】可耕地1万公顷，已耕地1830公顷。吉布提还从埃塞俄

比亚租赁7000公顷土地用于种植粮食。吉布提全国有23万公顷牧场，22万牧民，主要饲养山羊、绵羊、牛、骆驼；渔业资源较丰富，预计年捕捞潜力可达4.8万吨，但捕捞业较落后，采用手工作业，年捕鱼量仅为2000吨。第一产业在吉布提经济中占的比重很小，占GDP的比为3%。

【工业】吉布提两家最主要的国有企业——吉布提国家水务公司（ONEAD）和吉布提电力公司（EDD）均取得了良好的业绩。2010年吉布提水产量达到1528.4万吨，较2009年增长3%；用户数为19,827户，同比增长4.4%。2010年吉布提电力公司（EDD）总发电量为372,658兆瓦时，较2009年增长8.7%；用户数为42228户，同比增长3.6%。

【服务业】第三产业是吉布提国民经济的支柱产业，以交通服务业为主的第三产业每年总产值占GDP的82%。

（1）海运业

吉布提目前拥有老港、多哈雷集装箱港和多哈雷油码头3个独立港口。吉布提港是红海和东非地区重要港口之一，2000年起委托迪拜港经营。

吉布提老港：现有15个泊位，散杂货物年吞吐能力620万吨，主要货物为：粮食、化肥、水泥、钢材、糖、车辆、牲畜。老港集装箱码头有2个泊位，年吞吐能力45万TEU，其中转运埃塞俄比亚的货物约占年吞吐量的55%。2012年散货吞吐量为420万吨。

多哈雷集装箱港：拥有3个10万吨级专业化集装箱泊位，水深18米，一期工程码头全长1050米，吞吐能力120万标箱/年，2008年底建成投入运营。2012年集装箱吞吐量为79.2万TEU。

多哈雷油码头：2005年建成，5万吨级泊位，储罐容量37万立方米，接卸货种包括成品油、 液化石油气、液体化工品。2012年油料吞吐量为330万吨。

（2）公路运输业

公路网横贯东西，全国有公路3067公里，其中沥青路415公里。连接吉布提和埃塞俄比亚边界的1号公路是最重要的通道，全长910公里，吉布提境内约240公里。两国间货运量的90%都依靠这条公路。

（3）酒店服务业

吉布提拥有凯宾斯基、喜来登等国际知名酒店，服务水平与国际接轨。也还有一批档次在二、三星的中等酒店，供一般来往客商选用。

（4）电信业

吉布提位于红海及多条交通要道的交接处，地理位置使其倾向于优先发展电信业。吉布提电信公司是吉布提境内唯一一家固网和移动网络运营商。目前，该公司拥有固网、CDMA网络、GSM网，同时由爱立信公司执行的3G网络项目也于2013年6月27日国庆节前开通。受益于垄断地位，吉布提电信营运情况良好，资产总额和净利润实现连年增长。吉布提电信公

司2008至2010年主营业务收入、主营业务利润以及净利润三项数据连续三年实现增长，2008、2009及2010年三年主营业务利润率和资产回报率分别为24.6%、33.7%、31.7%和5.9%、7.6%、6.8%，主营业务利润率指标总体呈上升趋势。对用户而言，吉布提也是电信费用比较昂贵的国家之一。2012年底，吉布提拥有固定电话用户18000户，移动电话用户23万户，其中18万为活动用户。随着3G网络的开通，用户数量会进一步增加。

2.1.4 发展规划

吉布提政府制定的经济社会发展计划工作重点：

（1）加强经济自由化和对外开放；

（2）减少财政赤字，控制通货膨胀，保证足够外汇储备，保持货币稳定；

（3）促进私营经济发展；

（4）加强环保和国土整治；

（5）扩大就业；

（6）大力吸引外资，将吉布提港口和机场的经营管理权转让给沙特阿拉伯的迪拜港。

港口方面：塔朱拉港口已经获得阿拉伯基金及沙特基金的金融支持，目前正在招标中。吉布提港口新多功能港口将由我招商国际以股东身份投资建设，将于2013年8月举行开工仪式，工程设计年吞吐量为，建设投资成本亿美元，设计工程建设期限为年。

电信方面：吉布提电信新签3G网络建设及2G网络扩容项目，预计3G网络的建设将大大提升吉布提电信的服务功能，从而提高效益，增加收入。

吉布提新政府将水、电等基础设施建设作为本届政府首要任务，正与相关各方积极洽谈推动项目进展。自埃塞至吉布提的引水工程和吉埃铁路吉布提段两大工程项目正在推进中，其中吉埃铁路项目已经于2013年5月23日在埃塞售首都亚的斯亚贝巴签署。

此外，吉布提政府计划发挥其地缘优势，把自己打造成通向非洲东部和南部共同市场（COMESA）的门户。该市场由19个国家，4亿居民组成，国内生产总值达3000亿美元，进出口额度达2000亿美元。

2.2 吉布提国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

吉布提全国约89万人口，市场容量不大。目前，吉布提没有国内销售总额的统计数据。该国消费品基本全部依赖进口，2012年吉布提货物进口

总额为5.78亿美元。

2.2.2 生活支出

吉布提租房、通信、水、电等各方面价格都比较高。以下是吉布提国家统计局2008年8月份统计的各项支出占家庭支出的比例：食品（51.6%）、住房+水电燃气（18.1%）、交通（8.9%）、家具家电及房屋维修（7.7%）、旅馆及外出就餐（4.5%）、服装鞋帽（2.8%）、教育（1.4%）、医疗（1.8%），文化娱乐（0.4%）、其他消费（3.0%）。

2.2.3 物价水平

目前，吉布提最低工资为1.7万吉郎/月，约合100美元/月。高中学历的公务员基本工资为8.6万吉郎/月，大学学历的公务员基本工资为11.6万吉郎/月。相比而言，由于大部分必需品依赖进口，吉布提的物价很高，尤其中低收入阶层购买力十分有限。

2. 3 吉布提的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

全国有公路3067公里，其中沥青路415公里。吉布提国家公路网横贯东西，其中连接吉布提和埃塞俄比亚边界的吉布提国家1号公路是最重要的运输通道（从吉布提首都起经边境小镇加拉斐（GALAFI）后，与从厄特的阿萨布至埃塞首都亚的斯亚贝巴的公路相接）。公路全长910公里，吉布提境内约240公里。两国间货运量的90%都依靠这条公路。

2.3.2 铁路

吉布提与埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴有铁路相通，全长850公里，吉布提境内长约194公里。2006年，吉布提与埃塞政府决定将此段铁路私有化，交予南非的COMAZAR公司管理25年。2007年铁路货运量为7.93万吨，比2006年减少了13.8%。到2012年，该条铁路已经停运。原因之一是公路运输的竞争，其次是铁路设施过于陈旧老化。

2.3.3 空运

吉布提首都国际机场距市区约6公里，可起降大型客货机，是前往法国、海湾国家及非洲内陆国家的中转站之一。主要有至迪拜、埃塞俄比亚、也门、法国和索马里等国际航线。年旅客运输量在26 -29万人次之间，航空货运总量不到1万吨。

表2-1：吉布提有关航班信息

路线	航空公司	航班号/机型
吉布提-亚的斯亚贝巴	埃塞俄比亚航空	波音737
吉布提-迪拜	FlyDubai航空	波音737-800
	Dalloo航空	波音737-800
	Djibouti Air航空	波音737
吉布提-内罗毕	肯尼亚航空	Embraer170、190
吉布提-萨那	也门航空	IY627/空客A310
吉布提-巴黎	法航	空客A330

2.3.4 海运

2010年吉布提进港货物573.18万吨，比2009年减少46.6%；出港货物29.21万吨，同比减少了75.2%。造成2010年货物减少的主要原因是埃塞进出口减少。2012年吉布提港散货货物吞吐量为420万吨，油料吞吐量为330万吨，集装箱码头吞吐量为79.2万标箱。

2.3.5 通讯

吉布提通讯的基本情况如下：

【电话】截至2012年底，吉布提固定电话用户接近2万户，其中城市用户16,842户，农村用户10户，私人电话亭共2575部；移动电话用户23万户，其中活动用户18万户。

【互联网】ADSL宽带互联网快速发展，截至2009年底，低流量网络用户为3807户，高流量网络用户为5285户。

【邮政】吉布提设有国家邮政局。另有TNT，DHL等快递机构。

2.3.6 电力

吉布提依靠柴油发电，2010年吉布提电力公司（EDD）发电372,658兆瓦时。吉布提电力供应紧张，不能满足需求，即便是在首都也经常停电，家家自备发电机。目前吉布提已与埃塞电网并网作为补充，同时大力开发风电、地热等新能源发电方式以解决电力不足的困难。

2.3.7 基础设施发展规划

【铁路】目前，吉布提、埃塞俄比亚两国政府已经与中国进出口银行

签署融资协议，新建一条自亚的斯亚贝巴至吉布提港口的现代化铁路，总投资额达到26.7亿美元。此外吉布提塔朱拉至埃塞默克莱的铁路也在拟议中。

【港口】吉布提港口新多功能港口由中国招商国际以股东身份投资建设，2013年8月举行开工仪式。此外，在接近索马里边境的地区一个牲畜码头的建设工程和也在拟议中。

【公路】根据吉布提财政部信息，吉布提政府在基础设施（公路部分）发展规划方面的重点是：Ali-Sabieh至Hollholl公路、Dikhil至Abbe湖公路、Dikhil至Galafi公路修复和Obock至Doumeira公路。

【引水、海水淡化】吉布提水资源紧缺，解决人民生活用水和发展工农业用水问题，一直是吉布提政府的头等大事之一。目前在拟议中的规划有从埃塞打井引入吉布提的引水工程和从海湾取水淡化工程两个项目。目前，引水工程进行得相对顺利一些，有关企业和吉布提政府水务公司、埃塞方面的谈判已经取得成果，项目建设融资方案也基本确定。海水淡化项目规模8000万美元，建成后可日淡化40000万吨水。

【地热】吉布提拥有丰富的地热资源，截至目前既没有进行必要的勘探，也没有成形的开发方案。吉布提政府对该项资源的开发利用给予重视，希望就此降低能源紧缺程度甚至解决能源问题。已经有中国企业与吉布提政府签署过相关合作备忘录，进行地热勘探和开发，在一个合作阶段至少建成一座100MW地热电站。

【盐湖开发】吉布提阿萨尔盐湖拥有20亿吨海盐的储藏量，极具开发价值。但由于盐矿开发利润相对比较低，有关企业正在进一步的勘探和测算中，希望能从盐矿的开发过程中获得数量相当的利用价值更高的溴素。

2.4 吉布提的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

吉布提贸易总量和贸易伙伴的基本情况如下：

【贸易总量】2012年吉布提港货物吞吐量为散货420万吨，油料吞吐量为330万吨，集装箱码头吞吐量为79.2万标箱。

2012年，吉布提对外贸易出现较大幅度增长，进口贸易额达7.54亿美元，其中货物进口为5.78亿美元，服务贸易进口为1.76亿美元；出口贸易额达5.12亿美元，其中货物出口为1.17亿美元，服务贸易出口为3.95亿美元。

【贸易结构】吉布提实行自由贸易政策。港口转口贸易占很大比重。主要进口商品包括食品饮料、机械设备、电器产品、卡特草、运输设备、

石油产品、金属制品、纺织品和鞋类等。主要出口商品包括食盐、牲畜、皮张等。在所有这些吉布提港进出口的货物中，吉布提本国进出口量只占其中的13%，其余均为向埃塞、索马里和其他地区的转口。

【主要贸易伙伴】索马里、也门、沙特阿拉伯、埃塞俄比亚、印度、日本、中国、法国、美国等。

2.4.2 辐射市场

吉布提是世界贸易组织、国际货币基金组织、世界卫生组织、非洲联盟、阿拉伯联盟、伊斯兰会议组织、东非政府间发展组织（伊加特）、东南非共同市场、萨赫勒—撒哈拉共同体等国际和地区组织成员国。

吉布提是东南非共同市场（COMESA）成员国，邻国有埃塞俄比亚、厄立特里亚和索马里。由于埃塞俄比亚无出海口，且与厄立特里亚独立与其交恶，因此吉布提港成为埃塞俄比亚唯一出海口，埃塞俄比亚进口货物均须经吉布提港转口，通过公路运输运往境内。因此吉布提也因此埃塞俄比亚市场的重要门户。

2.4.3 吸引外资

2005年至2011年，吉布提成功地吸引了至少14亿美元的外国直接投资和贷款承诺，这些投资和贷款承诺主要来自阿拉伯国家。国外投资主要集中在第一产业、能源、环境和卫生领域。2012年起，吉布提多功能港口单项投资额就可能超过1亿美元，加上将陆续进入启动阶段的吉埃铁路、引水工程等，吉布提吸引外资的规模进入新阶段。据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，吉布提吸收外资流量为1亿美元；截至2012年底，吉布提吸收外资存量为10.6亿美元。

2.4.4 中吉经贸

中吉1979年建交以来，经贸关系和经济技术合作进展顺利。1988年，两国签署《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府贸易协定》，规定两国贸易为现汇贸易。2003年签署了《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府关于鼓励促进和相互保护投资协定》。

【贸易】中、吉贸易往来逐年增加。据中国海关统计，2012年中吉进出口贸易总额达到9.03亿美元，同比增长77%。其中中国对吉布提出口9.02亿美元，同比增长77%，进口61.7万美元，同比增长250%。

表2-2：2008-2012年中国与吉布提贸易情况

（单位：万美元）

	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年

中吉进出口额	24,931.4	29,471.2	44,490.6	50,918	90,309.6
中国出口额	24,752.2	29,460.2	44,421.5	50,900.4	90,347.9
中国进口额	179.2	11.0	69.1	17.6	61.7

资料来源：中国商务部

【投资】据中国商务部统计，截至2012年末，中国对吉布提直接投资存量1799万美元。

【经济援助】自1979年建交以来，中国一直没有间断对吉布提援助，先后援建24个成套项目，提供了36批次药品、粮食、器材等物资援助。

中国自1981年起向吉布提派遣医疗队，迄今已派出16批共计126人，本次第16批医疗队共14人，分驻贝尔蒂医院和阿尔塔医院。

【承包劳务】中吉两国经济合作业务始于1982年。据中国商务部统计，2012年中国企业在吉布提新签承包工程合同7份，新签合同额2.56亿美元，完成营业额3760万美元；当年派出各类劳务人员17人，年末在吉布提劳务人员105人。新签大型工程承包项目包括中国土木工程集团有限公司承建吉布提港口铁路（补充），中国港湾工程有限责任公司承建吉布提盐业码头，宝业湖北建工集团有限公司承建吉布提塔朱拉新港建设项目等。

2.5 吉布提金融环境怎么样？

吉布提的金融系统颇具吸引力：没有兑换管制；吉郎与美元保持固定汇率（1美元= 177.721吉郎）；对于外国股权份额没有限制（可到100%）；自由利率（债务人与债权人）。吉布提金融机构存款总额超过1000亿吉郎，超过半数的银行存款由外汇构成，外汇可以自由汇入汇出。吉布提银行贷款利率较高（9%-12%），远远高于存储利率（2%-3%）。

吉布提金融政策主要是维护吉郎的稳定和自由兑换，国家没有信贷限额和外汇管制，允许资本自由流动并向外资全面开放。吉布提独立以来，吉郎汇率较稳定，成为非洲之角最稳定的货币。

2.5.1 当地货币

货币名称：吉布提法郎。自1973年起，吉布提本国货币吉布提法郎实行与美元联系汇率制： 1美元＝177.721吉郎。

2.5.2 外汇管理

吉布提对外汇无管制，可自由兑换和出入境。

2.5.3 银行机构

吉布提中央银行（Banque Centrale de Djibouti），负责发钞及国家金融监管。

吉布提共有8家商业银行，均为外资银行：

（1）红海东方汇理银行（Cr方汇理银行外资银行：ale de Djibouti）成立于1908年，2011年被非洲银行收购；

（2）红海工商银行（Banque pour le commerce et l’industrie Mer Rouge）成立于1977年，2011年被非洲银行收购；

（3）萨巴伊斯兰银行（Banque islamique Saba）成立于2006年；

（4）国际商业银行（International Commercial Bank）成立于2007年；

（5）吉布提储蓄信贷银行（Banque de dal Commercial Djibouti）成立于2008年；

（6）萨拉姆非洲银行 （SAB） ；

（7）国际合作农业信用银行（CAC Bank）；

（8）埃及舒拉银行（Shura Bank，成立于2010年）。

银行资金雄厚，信誉良好，业务广泛，为在当地融资、结算、担保、贷款和进行国际贸易提供了方便。另有14个外汇兑换点，提供外汇和国际转账服务。

2.5.4 融资条件

外国企业在当地银行可以融资，但是较为困难。目前吉布提成立了经济发展基金，可为中小企业提供融资贷款业务。

2.5.5 信用卡使用

吉布提信用卡不普及，仅国际通行的VISA卡可以在凯宾斯基、喜来登等星级宾馆使用，其他场所不能使用。

2.6 吉布提证券市场的发展情况如何？

吉布提证券行业发展较慢，暂无成形的证券市场。

2.7 吉布提的商业成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

表2-2：吉布提水电气价格

水（工程用）	立方米	80吉朗（约合0.45美元）*

电	度	75吉朗（约合0.42美元）
柴油	公升	205吉朗（约合1.16美元）
汽油	公升	305吉朗（约合1.72美元）
液化气	罐（12升）	5500吉朗（约合31.98美元）
* 注：水电价格分段计价。		

资料来源：中国驻吉布提使馆经商参处

2.7.2 劳动力供求及工薪

近年来，吉布提失业率在50-60%，普通劳工数量充足，但缺乏熟练技工。工人工资与国内差别不大，最低工资标准为1.7万吉郎/月，约合100美元/月。普通工人每人每月工资150-200美元。

2.7.3 外籍劳务需求

外籍劳务须获得吉布提就业及职业培训局（ANEFIP）批准才可办理工作证明等文件。ANEFIP规定，只有高级技术人员以上的职位，才可获批。为保障本地劳工就业，一般工种不允许外籍劳务从事。

2.7.4 土地及房屋价格

土地购买：距市中心12公里以内土地售价约80美元/平米，市中心12公里以外土地售价约30美元/平米。

房屋租赁：室内办公楼、公寓楼的租赁价格约为每100平米1000美元，含家具电器。

房屋购买：四室一厅约130平米，售价约1200万吉郎，约合6.78万美元；两室一厅约90平米的售价约90万吉郎，约合5.08万美元。

2.7.5 建筑成本

吉布提建筑市场上各类建筑成本差异很大。比如法国兵营内的建筑造价较高，达到1800美元/平方米；一般住宅在1000美元/平方米左右；低造价的社会住房建筑成本约为350美元/平方米。

2008年以来，吉布提市场建筑材料价格大幅上扬，以下是2011的主要建材价格。

表2-3：2011年吉布提建材价格

品名	单位	价格	
		吉郎	折合美元

防盐水泥	吨	29000吉朗	163
螺纹钢筋(5级)	吨	850000吉朗	4782
螺纹钢筋(2级)	吨	300000吉朗	1695
砂	立方米	3000吉朗	16.9
卵石	立方米	5000吉朗	28
碎石	立方米	5000吉朗	28
瓦楞铁（规格28）	张	2500吉朗	14
木板（2x0.8m 厚2cm）	张	2700吉朗	15

资料来源：中国驻吉布提使馆经商参处

3. 吉布提对外国投资的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

2011年5月新政府改组后，取消了原贸易及工业化部，并入财政部。因此财政部为贸易主管部门，负责贸易事务的主管领导为财政部负责贸易、中小企业、手工业、旅游业和规划的部长级代表阿卜迪·埃勒米·阿什基尔（Abdi Elmi Achkir）。2013年4月1日新政府组成，保留这一格局，但部长级代表为哈桑·艾哈迈德·布拉莱（M. Hassan Ahmed Boulaleh）。

3.1.2 贸易法规体系

吉布提贸易法规体系主要由民法中的《合同法》、《税法》《海关法》等组成，涉外方面主要由《世界贸易组织规则》《非洲统一商法典》以及有关国家签署的双边协定等组成。

3.1.3 贸易管理的相关规定

吉布提明令禁止进口的产品是：右舵车辆；不可降解塑料袋；未获原产地有关机构开出的，证明商品未受病菌损害的卫生检疫证书的商品；濒临灭绝动植物及其制品，如象牙、虎骨、龟甲、犀牛角、珊瑚以及它们的制成品。畜牧饲料、卡特草进口须经工商部批准；药品进口须由卫生部发放许可证；武器弹药、作战装备、制服以及其他军用物资和产品，私人打猎和自卫用武器的进口须获得内政部发放许可证。

吉布提财政部规定，任何商品的进口都需由间接税局开具进口许可证，但是许可证的获得并不需要特别的审批程序，只是在间接税局备案，因此可以视作自动许可。

吉布提对进出口商品没有数量限制，不实行反倾销、出口补贴或其他保护措施。

3.1.4 进出口商品检验检疫

进口鲜活动物、家禽及动物制品、肉类食品，需经畜养局出具卫生许可证；药品、保健用品的进口须持有药剂师开具的证明。其他进口食品如粮食、蔬菜等，由于吉布提并无相关检测部门，可自由进口。吉布提设有地区性牲畜检疫出口中心，对出口动物进行检疫。吉布提国内进口产品技

术标准涉及食盐和瓶装水两类产品，相关标准和质量监控立法正在进行中。

3.1.5 海关管理规章制度

吉布提海关管理制度基本情况如下：

【管理制度】吉布提进出口或转口、转运商品的监督管理工作，由吉布提经济、财政、计划和私有化部所属的间接税局负责。该局在各进出口岸均设有机构，运用电脑联网管理。海关及间接税局内设税务处，负责具体执行与间接税有关的法律法规、各种间接税的征收和管理工作。

【关税税率】吉布提对来自COMESA地区的商品实行零关税。

主要商品的进口关税如下：

产　品	海关税率
矿物原料	
根据投资法的规定，对于在吉布提投资的外国企业，某些原材料的进口是免税的。其他情况，根据不同原料，税率分别为8%、20%和33%。	
燃料油	
润滑油	33% 每升另加100吉郎的附加税
汽油	33% 每升另加49.5吉郎的附加税和20.57吉郎的使用费。
柴油	33% 每升另加6吉郎的附加税
煤油	33%
农牧渔业产品	
渔业加工品	20%
畜牧业加工品	20%
水果与蔬菜	8%
化肥及其他	8%
金属及金属构件	
建筑用金属及金属构件	20%
其他金属	33%
矿产品、玻璃及玻璃制品	
水泥、石膏.	20%

玻璃及玻璃制品.	33%
陶瓷制品	20%
木材、皮张、纸张、纺织品	
原木、木板、胶合板.	20%
木制家具、软木及木制品	33%
纸张、纸箱及纸制品	33%
成衣（各类衣物）.	20%
天然或人工合成纤维、纱线	8%
电器、光学仪器、其他机器	
电器	20%
光学仪器	33%
其他机器	33%
汽车和交通工具	
汽车	20%
自行车和摩托车	33%
医药用品	8%

3.2 对外国投资的市场准入有何标准？

3.2.1 投资主管部门

吉布提财政部和国家投资促进局（ANPI），主管国内外投资。财政部负责贸易、中小企业、手工业、旅游业和规划的部长级代表阿卜迪·埃勒米·阿什基尔（Abdi Elmi Achkir）为主管领导，投资促进局局长为马赫迪·达拉尔·奥布西耶（Mahdi Darar Obsieh）。

3.2.2 投资行业的规定

吉布提关于投资行业的规定如下：

【禁止的行业】没有禁止的行业。

【限制的行业】保险业、运输物流业必须与当地人合作投资。

【鼓励的行业】以下是吉布提《投资法》规定可以享受优惠条件的领域：开发、处理和加工以动植物为原料的产品；近、远海捕捞，海产品的处理、冷冻、加工和储存；矿山开发，矿产品及金属产品的加工和处理；研究、开发、储存各种能源，提炼燃料；成品和半成品的制造、加工和包装；建立和经营电力、电子、化学及造船工业；建造、保养和修理运输船

舶或渔船；有关港口或机场业务；海、路、空运输业；以推动新的投资为目的的银行、信贷及担保业务；建立、装备和开发以旨在发展旅游及手工业为目的的机构（旅游、娱乐业和旅馆业等）；提供咨询，工程设计和信息资料处理服务。

3.2.3 投资方式的规定

投资方式比较灵活，没有限制。可以自己创建全资外资公司，也可以对现有吉布提企业进行购买或参股。《投资法》给予的优惠待遇主要看投资额和为当地创造多少个就业岗位。

吉布提的司法体系，基本照搬法国大陆法体系，在现代社会商业活动法律法规方面还很不完善，尚无外资并购审查方面的专门法律法规。到目前为止，大规模的并购活动主要有：迪拜世界港口管理公司集团于2009年购买了即将新建的多哈雷集装箱码头33.3%的股份，和中国招商国际于2013年并购了吉布提港口公司的部分股份。对水、电、电信等吉布提政府始终维持独家经营的垄断局面。

吉布提外资并购的操作流程很简单，在政府主管部门的全面监督和参与下由吉布提国有公司与可能的外国投资者进行商业谈判，达成协议后由政府内阁会议作出决议，再由议会审核通过。吉布提没有这方面的专业咨询机构。

到目前为止，涉及中资企业的，只有招商国际进行了一宗并购业务，其他尚无这方面的交易信息，也没有中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

3.2.4 BOT方式

目前吉布提还没有采取BOT方式。但正在规划中的吉埃铁路、埃吉引水工程等，吉布提政府已经考虑采用BOT方式，既解决项目建设的资金，也解决项目建成后的经营、管理和人才培养。

3.3 吉布提关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

吉布提当地税收有个人税三种（福利税、所得税和爱国税），公司税三种（地亩税、营业税（承包营业税、进口营业税）和利润税），还有国内消费税、印花税和建设税等。其中个人三种税为每月7-10日缴纳，地亩税为当年一次交清，时间为四季度。承包营业税和进口营业税分为预交和清缴两次。预缴金额为上年度营业额和进口额的80%为基数计算值，清缴

为下一年度计算值。利润税有两种可能，一为亏损时按营业额的1%计征，二为盈利时按利润的25%计征。

3.3.2 主要税赋和税率

吉布提主要税赋和税率的基本情况如下：

【福利税】按应付工资的19.7%计收，其中个人负担4%，公司负担15.7%。

【所得税】按如下定额累计征收，25000吉朗/月以下收入者不征所得税。

收入水平（吉朗/月）	征收比例（%）
25000-30000	2
30000-100000	6
100000-200000	10
200000-400000	14
400000-600000	19
400000-600000	25
800000以上	32

【爱国税】月收入在60000吉朗以下者不收，超过60000吉朗的按8%计收。

【营业税】营业税由两大部分构成，一是承包营业税，二是进口营业税。吉布提税务局一般在8月初发出交税通知，并注上税务局计算的税额，纳税期限为8月31日至10月31日。逾期者被罚款，罚款额为应交款的10%。计算方法：

（1）承包营业税由以下几项组成：

①固定税A（分七档）

营业额（万吉朗）	缴税额（万吉朗）
低于1000	3
1000-2500	5
2500-5000	10
5000-10000	20
10000-20000	30
20000-30000	40
30000以上	50

②可变税B

按公司年度营业额1%计征。

③比例税C

C=（A+B）×20%

BN=A+B+C（BN为国家预算费用）

CC=BN×7%（CC为工商所费用）

承包营业税总额=BN+CC

（2）进口营业税

①固定税A（分为7档）

营业额（万吉朗）	缴税额（万吉朗）
低于2500	30
2500-5000	40
5000-10000	60
10000-30000	80
30000-50000	120
50000-100000	130
100000以上	150

②可变税B

按年度进口总额的1.2%计征。

注：进口总额为到岸价+各种港口及海关税费。

③比例税C

C=（A+B）×20%

BN=A+B+C（BN为国家预算费用）

CC=BN×7%（CC为工商所费用）

进口营业税总额=BN+CC

当年8月至10月之间交纳的该税款是年度预交税款。由于当年度的营业额和进口总额无法计算，所以税务局以去年的营业额×80%作基数计算承包营业税中的可变税，以去年进口总额×80%作基数计算进口营业税中的可变税。

【地亩税】吉布提地亩税的计算是根据年租金的6%求出纳税基数，再按纳税基数分别计算地亩税和垃圾税，计算方法为：

纳税基数的计算：

纳税基数=租金×6%

计算税额：

（1）地亩税A=纳税基数×80%×21%

（2）垃圾税B=纳税基数×4.5%

地亩税总额=A+B

【利润税】

（1）亏损时按当年营业额的1%计征；

（2）盈利时按当年利润的25%计征。

【国内消费税（TIC）】按吉布提法律规定，所有在本地消费的商品都要交纳国内消费税，按商品的种类不同，国内消费税分别为商品价格的8%、20%和33%。

（1）基本生活必需品，如牲畜、食品、糖、水果、蔬菜、奶粉、和药品等税率为8%；

（2）半成品，如肉类、鱼类、奶和奶制品，服装、鞋帽和建筑材料等税率为20%；

（3）其他商品税率为33%。

（4）开发区内公司所生产的产品在市场上销售税率为15%。

（5）下列商品免国内消费税：

①面粉、发酵粉和食品添加剂；

②发出或未发出的银行单据；

③制币用的黄金；

④其他法定货币；

⑤电视节目单；

⑥外商除制造润滑剂、燃料油、神经制剂和产品备件的投资项目为执行项目所进口的商品；

⑦从有减免税协议国家进口的商品可以批准减免税；

⑧从2000年10月起，自东南非共同市场（COMESA）成员国进口的商品100%免税。

【附加税】下列商品除基本税率外，要征收附加税：

（1）原油产品：

标准汽油和高级汽油：49.50DF/升

柴油：6DF/升

润滑剂、润滑油和刹车油：100DF/公斤

（2）烟草产品

对进口烟草产品申报价值的54%征收附加税

（3）香水

含酒精的盥洗室喷香剂：300DF/升

含酒精的香水：2500DF/升

（4）酒类

葡萄酒：100DF/升

苦艾酒及类似酒类：按CAF价加运费的160%计征

白酒：4700DF/升

（5）其他

矿泉水：14DF/升

酸奶及类似饮料：160DF/公斤

果汁、蔬菜汁及不含酒精和兴奋剂的香精饮料：160DF/公斤

卡特草：850DF/公斤

【印花税】500DF

【建设税】按建设项目合同额的0.3%计征。

【增值税】从2009年1月1日起实行。开始实行时会有一个增值税和国内消费税并行的过渡期，过渡期的长短暂时无法确定，但最终将完全取代国内消费税。过渡期内现行国内消费税在现有基础上降低5个百分点。增值税实行统一税率：正常税率7%和零税率。为了不增加人民生活负担，对于大米、面粉、糖、食用油、奶粉、学生书本、煤油、初级电费、某些医疗卫生用品等生活必需品实行增值税零税率。出口商品免征增值税。

3.4 吉布提对外国投资有何优惠？

吉布提为鼓励国家经济发展，创造新的就业机会，于1984年2月制订了《投资法》，并在1994年对其进行了修改。该法确定国家给予在吉布提国土上投资（包括创办工商企业、参股、建房、购买动产和不动产等）的私营公司的保障及税收优惠。该法分为条例A和条例B两部分，规定了最低投资额，并要求企业能提供一定数量的永久性职位（即工作期限不得低于一年）。

3.4.1 优惠政策框架

吉布提政府对依照《投资法》和《工业保税区制度》成立的公司实行优惠关税政策。按《投资法》条例批准的公司，只要将所需进口的设备、材料数量和质量的清单附在审批文件上，便可享受免征国内消费税及因实施投资项目所需进口的设备、材料和其他产品的应缴关税。根据规定，公司在头5-10个会计年度内，为生产进口替代产品而进口使用的原材料可免交国内消费税。

【条例A优惠】以下列12个领域中任何一项为目的而建立的企业，均可享受条例A所规定的减免税优惠：开发、处理和加工以动植物为原料的产品；近、远海捕捞，海产品的处理、冷冻、加工和储存；矿山开发，矿产品及金属产品的加工和处理；研究、开发、储存各种能源，提炼燃料；成品和半成品的制造、加工和包装；建立和经营电力、电子、化学及造船工业；建造、保养和修理运输船舶或渔船；有关港口或机场业务；海、路、

空运输业；以推动新投资为目的的银行、信贷及担保业务；建立、装备和开发以旨在发展旅游及手工业为目的的机构（旅游、娱乐业和旅馆业等）；提供咨询，工程设计和信息资料处理服务。对上述行业中的农林牧副渔业及手工业的投资不得低于500万吉郎，对其他领域的投资则不得少于3000万吉郎。《投资法》规定享受条例A优惠条件的企业，在投资当年及以后5年内免除营业税，免除建筑许可证税，减免注册税和土地税。但上述条款提及的企业仍需缴纳进口营业税，因投资必须的进口则不包括在内。

【条例B优惠】在条例A的投资领域中，任何一个项目的投资额如果在5000万吉郎以上，或能提供一定数额的永久就业职位，或在以下3个领域投资：工业、商业和旅游业专用不动产的建造；公共住房的建设；建造、成立和经营教学、培训机构，均可享受条例B给予的优惠条件。

对享受条例B优惠条件的企业，在投资当年及以后10年内，免交营业税；自营业之日起，免除10年所得税；自营业之日起，对其自然人或法人最多可免收8年的工商所得（利润）税；自工程完工之日起，免交10年建筑地产税；免除建筑许可证税；如公司资金大于或等于3000万吉郎，可免除注册税。

3.4.2 行业鼓励政策

吉布提对鼓励类行业，尤其是急需的水、电、通讯、港口等行业，在土地、税收等方面有优惠政策。可根据项目具体情况与吉方洽谈。

3.4.3 地区鼓励政策

吉布提有一个市（首都），五个区。对不同的区没有特殊的鼓励投资倾向。

3.4.4 特殊经济区域的规定

目前在吉布提港区内设有一个面积不到2平方公里的小自由区，区内企业无须缴纳任何直接税和间接税，还可享受进口商品免税，利润可百分之百汇出境外等优惠待遇。此外，保税区内的外国企业在用工方面也更加灵活，仅仅规定企业在投入运营后的第一年底和第三年底，本国雇工数量须达到30%和70%，有较大弹性。

此外，计划建设的吉布提多功能码头拟配套建设占地50公顷的保税区。

3.5 吉布提关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

2006年1月28日，吉布提通过新《劳动法》，包括合同类型、外国劳工管理、工作时间、卫生安全等各方面。主要内容有：

【签订劳动合同】劳动合同分为固定期限合同和无固定期限合同（长期合同），可以是全日制和非全日制。外国劳工合同需书面确认，并获得劳动部批准。合同批准须劳动部长签发“工作许可”，有效期1年，可多次延长。在此之后方可获得工作签证，同等条件先应优先考虑本国劳工。法定工作时间为每周48小时，每周休息日至少一天，原则上为周五。劳工带薪假期按照每月2.5个工作日计算。最低工作年龄为16周岁，禁止使用童工。

【解除劳动合同】固定期限合同到期后自动终止。但在劳工严重过失、不可抗力、企业经营困难、司法裁决规定、劳资双方书面同意的情况下，可提前终止。合同一方不合法的终止合同，另一方有权要求损害赔偿及其他补偿。无固定期限合同的终止必须预先通知，并且只能在存在无法继续合同的真实严肃原因下终止。不论合同终止原因如何，劳工对于任何无充分理由的解雇均可要求损失赔偿，未预先通知还需支付补偿。对于无固定期限合同，主动提出终止合同的一方应当预先通告另一方，小时工提前15天，按月付酬的雇员和非技术工人提前1个月，工长、干部等提前3个月。

【带薪休假】劳工带薪假期按照每月2.5个工作日计算，在至少1年服务期后进行，可以因为更长的服务期规定更长的假期，但服务期不得超过2年，工伤、职业病、产假等形成的假期不含在内。禁止以补偿代替休假。

【劳工报酬】法定工作时间为每周48小时，但根据就业委员会制定的等效条款、加班、补班等方式可以超出。雇主可单方决定加班，但每周每个劳工不得超过5小时，除非劳动部特殊批准或出现其他紧急状况，包括加班时间在内的每周实际工作时间不得超过60小时，每天不得超过12小时。工资包括基础薪金和其他报酬，可以现金或实物支付，同工同酬。部长委员会法令规定应向社会保障局缴纳的社会保险金的比例，雇主应从劳工工资中扣除并予以缴纳，但不得超过规定的份额和比例。

【劳动纠纷】个人劳动纠纷首先由辖区劳动监察员进行和解，如失败则提交劳动法庭审理；集体劳动争端由劳动职能部门召集各方调解，如失败则提交仲裁委员会审理。上述判决均可上诉至最高法院。违反劳动法相关规定的行为可处以10万-200万吉郎的罚金，情况严重者被判入狱，重犯处罚加倍。

【职工社会保险】企业负担的职工社会福利税是月工资的15.7%。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

外国人在吉布提工作的相关规定及程序要求如下：

【外籍劳务相关规定】吉布提允许外国劳务在吉布提工作，但对工种有一定限制。外籍劳务人员需获得吉布提就业和职业培训局批准后，才能来吉布提工作。一般情况下，高级技术类工种可获批准，一般性劳务很难获批准，这也是吉布提政府为保障就业所做的规定。对于来吉布提工作的高级技术人员的人数没有限制。

【申请程序】向吉布提就业和职业培训局（ANEFIP）提交申请（原件）、项目合同（复印件）以及外籍劳务人员的护照及工作证明复印件，带ANEFIP批准后相关人员即可来吉布提，抵吉布提后到ANEFIP报道并办理吉布提本地工作证明。

【机构及联系方式】吉布提就业和职业培训局（ANEFIP），联系人：Mouna Mohamed Ahmed女士，电话：00253-21350222，电邮：sne.anefip@intnet.dj。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

吉布提社会治安状况良好，民风纯朴，刑事犯罪率低，外国人在这里工作没有太多的风险，特别是与其他一些地区和国家相比而言。但由于国家小，经济规模小，市场规模小，发展的潜力也小，工作的机遇也少。

3.6 外国企业在吉布提是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

吉布提负责土地买卖、转让的部门是财政部地亩局。

外国企业获得土地的前提是在吉布提注册；土地的获得有两种形式，一种是土地购买，一种是土地划拨。

关于外国企业购买土地的用途没有明文限制。如外国公司希望在其已购土地上建设房屋，须首先向地亩局申请填方许可，对土地进行填方。填方后再向吉布提建设部申请建设许可，批准后才可进行建设。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

吉布提关于外资企业获得土地的相关规定如下：

【土地购买】外国企业可以购买土地，须向地亩局提出申请（说明购地用途），并出具企业注册文件等相关证明，待地亩局审核通过后，即可办理土地转让或购买手续。关于地价，吉布提市区12公里以内基本已无可用土地，12公里外的土地地价为：购买950平米以下每平米2000吉郎（约合11.25美元），950平米至1450平米每平米1500吉郎（约合8.44美元），

1450平米以上每平米1000吉郎（约合5.63美元）。

【土地划拨】为鼓励外国投资，吉布提政府制定了土地划拨政策。外国企业在吉布提投资需要用地，须向地亩局提交申请、公司注册文件以及该投资项目情况介绍以及项目合同。地亩局审核通过后，免费划拨土地用于项目用地。但是规定该土地只能用于该投资项目，如两年内该公司未启动项目，吉布提政府有权收回土地。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

吉布提暂无证券市场。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环境管理部门

吉布提住房、城建及环境保护部。该部下设国土整治及环保局，负责环境管理。

3.8.2 主要环保法律法规名称

《吉布提共和国环境法律框架》，2000年10月29日颁布。

3.8.3 环保法律法规基本特点

吉布提环保法律法规基本沿袭了法国特点，但不是特别严格和严谨，很多法律法规还不完善，人为因素比较大。

3.8.4 环保评估的相关规定

吉布提重视环保，除了政府援助项目、基金项目等少量项目不需要环保部门的审批，其余投资项目都需要审批。项目建设前，需要提交项目可研报告、环评报告等材料，吉布提住房、城建及环境保护部根据项目类型，项目规模进行评估审批，审批时间及费用根据项目类别及规模而定。

具体情况，请查网站：www.environnement.dj

3.9 吉布提反对商业贿赂有何法律规定？

吉布提目前还没有制订反对商业贿赂的法律。据介绍，吉布提在处理这方面事务时，主要参照《联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言》以及其他一些国家的立法和司法实践。

3.10 吉布提对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

根据吉布提法律规定，外国承包公司在吉布提承包工程需获得许可，并按照规定交纳承包营业税。

3.10.2 禁止领域

外国公司在吉布提承包工程，没有明文规定的禁止领域。

3.10.3 招标方式

吉布提工程建设实行国际通行的公开招标制度。国家设有招标委员会负责项目的招标和评标。

3.11 吉布提对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与吉布提签署双边投资保护协定

2003年两国签署了《中华人民共和国政府和吉布提共和国政府关于鼓励促进和相互保护投资协定》。

3.11.2 中国与吉布提签署的其他协定

2012年9月12日和10月15日中吉两国政府签署中国对吉布提95%输华商品免关税待遇的换文。

3.12 吉布提有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地关于知识产权保护的法律法规

由吉布提财政部牵头的一个专门机构正在起草有关知识产权保护法规，尚未正式提交议会审议。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

由于吉布提现在还没有知识产权保护法规，因此尚没有违规处罚的法律依据。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

《投资法》
《保税区法》
《保税区商业公司法》
《海关法》

4. 在吉布提开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在吉布提投资注册企业需要办哪些手续?

在吉布提投资合作办理相关手续，应向当地律师和国家投资促进局咨询和寻求帮助。

4.1.1 设立企业的形式

吉布提法律允许外国企业在吉布提设立办事处、分公司、有限责任公司、股份公司等多种形式。

4.1.2 注册企业的受理机构

（1）一般公司注册应找公证人、银行、税务局、警察局等办理。

（2）重大投资（1亿吉郎以上）由吉布提国家投资促进局（Agence Nationale pour la Promotion des Investissements，ANPI）办理，是官方投资促进服务机构，可以为外国投资者提供企业注册、许可证、移民办公室、签证、驾照、短期居留证、工作证等一站式服务。

（3）吉布提保税区设立企业，保税区内也提供类似的一站式服务，可以让企业在48小时内完成各种繁杂的手续，开张营业。

4.1.3 注册企业的主要程序

吉布提对注册公司没有严格限制，比较宽松。手续较为简单。

公证人（Notaire）：首先向公证人说明开办公司的性质，内容，经营什么，注册资本以及合伙人（即股东），股东所占的股份比。其次向公证人洽谈公证人酬金，酬金谈妥后，公证人会告诉注册费用，包括印花税。这部分费用基本上是固定的，是向国家缴纳。

向公证人支付了公证费用和酬金，并提供股东有效证件（身份证、护照等），公证人根据要求，起草公司章程。

公证人起草好公司章程，交给所有股东过目，如果没有疑义，就在公司章程上签字。如果股东不能出席，则要有股东本人的授权书。同时要求公证人出具到银行开立账户的函。函中有注册资本。

公司注册人拿着所有股东签过字的公司章程及包括公司股东的证件（如身份证、护照等有效证件）复印件及公证人出具开立银行账户的函，到银行去开立银行临时账户。向银行提供上述文件外和全额注册资本，还要询问银行是否需要补充材料，如果需要，要将补充材料交齐。然后，银

行进行审核，如果银行还需要补充材料，要向银行提供补充材料。银行审核后，同意开立银行账户，同时将出具一份注册资本到位的函。

将银行出具的注册资本函，交给公证人，公证人将公司章程报送到税务局审批，大约一周时间。

公证人将税务局审批的公司章程从税务局取回，再报送到商业法院，进行商务登记注册。时间约一周到两周。公证人会打电话告知。

拿到有公证人签字的登记注册后的公司章程及商业法院的回执复印件，公司原件留存在公证人那里存放，如果需要，公证人会随时提供复印件并进行公证签字。再到银行要求开立正式账户，银行各部门开始正式审核公司所提供的文件，经过审核后，各部门签字，才正式通知在银行开立账户的账户名及账号（外汇和当地货币账号）

拿到有公证人签字的登记注册后的公司章程及商业法院的回执复印件，到税务局秘书处办理营业执照，领取公司营业执照登记表，进行填写并贴上500吉朗的印花税。将公证人签字后的公司章程和登记注册回执复印件及营业执照登记表一并交给税务局秘书处，秘书处给一个文件查询号码，并告知到警察局局长秘书处查询。

拿到文件查询号码后，需要到警察局秘书处查询，跟踪文件。警察局秘书处会给另一个查询号码，告知到警察分局。

到警察分局，查询文件。警察分局收到文件后，开始对公司注册人进行调查询问，公司地址、电话，籍贯等等，调查完后，文件会返回到警察局秘书处。

再到警察局秘书处，索要文件查询号码，到财政部秘书处查询。财政部秘书处经过审核后，将文件返回到税务局秘书处。同时会给一文件查询号码。拿着这个号码到税务局秘书处。

到税务局秘书处查到文件后，就到企业科办理相关手续，缴纳营业税，营业执照税是根据不同的行业划分的。如商业、加工、建筑等营业执照税是不一样的。企业科开营业执照税单，拿着税单，在一楼交税。税缴完后，拿着缴税单收据，到企业科，企业科再打印纳税证明和营业执照行业证。纳税证明一般三天内可以取到。取到营业执照行业证和纳税证明，才算公司正式成立，可以营运。

注册公司还必须到社会保障局（Organisation de Protection Sociale）备案，获得雇主注册号，并按时为职工缴纳社会福利税，由家庭补助、工伤医疗、养老金三部分组成，由雇主负担的部分为工资的15.7%，职工个人负担4%。另外还需到就业部下属的劳动监察处（Inspection du Travail）和就业处（Service National de l’Emploi）申报。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

吉布提国家筹资的项目由各主管部门通过《民族报》发布招标信息。

4.2.2 招标投标

按照规定，吉布提国家投资或国际组织贷款和援助项目一律采用国际通行的公开招标方式。国家设有专门的招标委员会，对招标项目进行评标授标。

4.2.3 许可手续

承包商承揽工程需要到税务局办理营业执照（Patente），每年缴纳一定的承包营业税。

4.3 如何申请专利和注册商标？

目前在吉布提申请专利和商标注册均由法院书记处受理。吉布提商工部正在酝酿成立专门的机构，将来有可能转到财政部管辖。

4.4 企业在吉布提报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每年的1-3月份以前到国税局申报。

4.4.2 报税渠道

企业自己报或通过会计师事务所报营业税办公室、所得税办公室。

4.4.3 报税手续

根据当年报表填写营业税和利润所得税申报单，按税务局核定后的金额直接在税务局缴纳。

4.4.4 报税资料

当年的会计报表。

4.5 赴吉布提的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

吉布提负责外国人工作许可管理的部门是吉布提就业、安置培训部下属的就业及职业培训局（ANEFIP）。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴吉布提工作必须获得当地劳动部门，即ANEFIP签发的工作许可证，并到移民局办理工作签证。

4.5.3 申请程序

外国劳工合同需书面确认，并获得就业部批准。合同批准须就业部长签发“工作许可”，有效期1年，可多次延长，在此之后方可获得工作签证。就业部长在外国劳工职业技能不适应国家经济需要，或国内有同等水平劳动力的情况下拒绝发放“工作许可”。“工作许可”申请应与劳动合同一并提交就业部，在递交60日后无回复，视为批准。雇主负责工作签证申请，如被拒，则合同视为无效。

4.5.4 提供资料

工作合同一式4份；雇用申明一式2份；工作许可申请一式2份；简历；2张证件照片；签证或外国人身份证复印件；毕业证书或工作证明复印件。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻吉布提使馆经济商务参赞处

地址：Lotissement Haramous Lot N°5, Djibouti, Djibouti, B.P. 4001
电话：00253-21350575 /21359380
传真：00253-21354174
电邮：dj@mofcom.gov.cn

4.6.2 中国驻吉布提使馆

地址：RUE ADDIS-ABEBA, HERON, DJIBOUTI, B.P.2021, DJIBOUTI
电话： 00253-21352247
传真： 00253-21354833
电邮：chinaemb_dj@mfa.gov.cn

4.6.3 中资企业协会

中资企业协会暂设在中国驻吉布提使馆经商处
地址： Haramous Lot N°5, Djibouti, B.P. 4001
电话：00253-21350575 /21359380
传真：00253-21354174
电邮：dj@mofcom.gov.cn

4.6.4 吉布提投资促进局（ANPI）

吉布提国家投资促进局（Agence Nationale pour la Promotion des Investissements，ANPI）成立于2001年，是官方投资促进服务机构，负责引进外资、投资便利化和法规现代化，同时提供信息服务。投资促进局可以提供商贸注册、许可证、移民办公室、签证、驾照、短期居留证、工作证等一站式服务。

地址：ANPI投资促进服务机构，负责引进外资、投资便利化和法规现代化，同时提供信息服务。
电话 ：00253-21312102
传真：00253-21358837
电邮 : anpi@intnet.dj
网址: www.djiboutinvest.dj

4.6.5 吉布提工商会

吉布提国际工商会成立于1907年，2007年刚刚庆祝了百年华诞。吉布提工商会为私营企业的代言机构，涵盖吉布提农业、畜牧业、渔业、手工业、矿业、工业、建筑业等所有经济领域。工商会除了为维护各行各业企业的经济利益以外，还就减少贫困、促进经济发展和社会进步向政府建言献策。

吉布提工商会负责签发吉布提出口产品的原产地证书。
地址：B.P. 84 Djibouti
电话：00253-21351070；00253-21250590
传真：00253-21350096
电邮：sic@intnet.dj
网址：www.ccd.dj

4.6.6 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到吉布提开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

（1）客观评价投资环境，适应法律环境的复杂性

和许多原法国殖民地国家一样，吉布提的法律体系大多照搬法国的法律体系，法律法规比较繁杂。中国企业到吉布提投资首先应该注意法律问题，按法律办事，还应关注当地法律变动情况。必要时在当地聘请资深律师作为法律顾问，处理法律相关的事宜。

（2）做好企业注册的充分准备

在吉布提注册公司，虽然程序并非特别复杂，但由于当地办事效率不高，获准注册时间较长。中国企业要全面了解吉布提有关外国投资注册的相关法律，聘请吉布提专业律师协助办理注册事宜。要正确选择拟注册的公司形式和营业范围，备齐所需文件，履行相关的程序。

（3）适当调整优惠政策的期望值

虽然吉布提政府制定了投资鼓励政策，但申请优惠政策的条件繁多，很难得到优惠。中国企业要详细了解吉布提优惠政策的相关条件，科学进行成本核算。

（4）充分核算赋税成本

中国投资者要认真了解当地税收规定，充分核算税赋成本，尽量选择在保税区投资建厂，以便获企业所得税、财产税和个人所得税的减免。

（5）有效控制工资成本

工薪成本应充分考虑除基本工资以外的支出，比如应该由企业负担的职工社会福利税是月工资的15.7%，另外还有休假工资、解聘补偿金等。中国企业到吉布提投资要了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，精心核算工资成本，提高劳动生产率。

5.2 贸易方面

（1）适应当地支付条件

吉布提进口商通常采用向出口商开立信用证的方式支付货款。对于签订合同后供货商要求电汇支付的方式，一般商人都因不放心而不愿接受。

（2）注意提升产品质量

吉布提许多商人每年都通过广交会或其他渠道采购中国商品，认为中国商品物美价廉。中国企业在吉布提推销产品，应注重产品质量和售后服务。

（3）态度鲜明不失礼貌

在商务谈判中，要有良好的综合素质，直奔主题。注意仪表穿着整洁正式、庄重，并具备礼貌和倾听的能力，自己谈话要言简意赅，避免滔滔不绝。

（4）着装得体

吉布提气候炎热，一般情况下穿着短袖衬衫。但是正式场合应穿正装，打领带。中国商人要特别注意个人形象和礼节。

5.3 工程承包方面

（1）抓住市场机遇

近年来，吉布提加大了基础设施建设。中国企业应抓住吉布提基础设施建设的机遇，开拓吉布提市场，并借助吉布提的重要地理位置优势，以此为基地辐射东南非洲阿拉伯等其他地区。

（2）选好经营方式

吉布提资金短缺，建设项目大多靠欧盟、阿拉伯国家或其他国际组织援助。吉布提非常希望中国企业能够参与投资建设，采用BOT或者带资承包。欧盟和阿拉伯国家援助的项目，中国公司往往没有资格参与竞标。建议中国企业在当地注册设立公司参与投标，有的则需要和当地公司组建合资公司参与竞标。

5.4 劳务合作方面

（1）机遇尚存

吉布提虽然失业率较高，但是缺乏技术熟练的人才。为中国企业赴吉布提开展劳务合作提供了发展契机。迄今为止，除了中国经援项目以外，中国企业在吉布提目前只有承包工程带动的劳务输出，未有纯劳务合作的项目。吉布提缺乏基础建设设计工程人员、家电、汽车维修技术人才。

（2）困难较多

吉布提总体失业率较高，连续多年均为50%总体失业，市场容量有限，进入难度较大，需要慎重：

吉布提对外国劳工的进入实行严格的工作许可制度和签证管理制度，工作许可常附有限制条件。

吉布提劳动法律法规严格，用工制度及劳动保障要求较高。中国企业需要了解当地文化背景，与雇主单位保持沟通，减少由于语言障碍及文化差异产生的误解和摩擦。

中国和吉布提尚未签署关于双边劳务合作中避免双重征收社保、医保

等费用的相关协议，中国劳务人员目前在吉布提必须交纳养老保险等社会福利税。

5.5 其他应注意事项

在吉布提开展投资、贸易、承包工程和劳务合作，中国企业主要与吉布提政府及相关部门和国有企业打交道，吉布提是一个法律文书盛行的国度，须特别注意凡事口头承诺的内容，一定要形成文字的东西，并经相关程序，比如签字画押，方能生效。

5.6 防范投资合作风险

在吉布提开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在吉布提开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在吉布提建立和谐关系？

6.1 处理好与政府的关系？

关心：中国企业要关心吉布提政府换届和议会选举，关心当地政府的最新经济政策走向。

了解：了解吉布提中央政府和地方政府的相关职责，了解各部委和工商会的职责和他们关注的焦点、热点问题。

沟通：与所在辖区政府官员和地方政府保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会发展所做贡献，反映企业发展中所遇到的问题和困难。

倾听：对企业可能在吉布提当地产生重大影响的事物，要听取政府有关部门的意见，取得政府的支持。

6.2 妥善处理劳资关系

在吉布提的中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资摩擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地劳工的关系。

吉布提现有雇主协会（Association des Employeurs）、青年承包商工会（Syndicat des Jeunes Entrepreneurs）、劳工总联盟（Conf des Jeunes Entrepreneurs）和吉布提劳工联合总会等工会组织。这些组织分别代表着雇主和职工的利益。一般外国企业发生劳资纠纷，由劳动监察部门负责调停解决。

知法、守法：要全面了解吉布提的《劳动法》。严格遵守吉布提有关雇用、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇用合同，按时足额发放员工工资，缴纳社会福利税。对员工进行必要的技能培训。解除雇用合同按规定提前通知员工，并支付解聘补偿金。

沟通：经常保持与劳动监察部门的沟通与联系，发生劳资纠纷时，请劳动监察部门出面调停。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在吉布提经商面临的最大挑战之一就是尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

了解当地文化：要了解当地文化并学习当地语言，了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题，这是我国企业能够建立与当地居民良好关系的关键因素。

实现人才本土化：可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进我企业发展，并借助他们向当地居民传递中国文化。

积极参与社区活动：把企业当作社区的一员，投入一定的人力和资源关注当地民众关心的热点问题，参与社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦。中国人在吉布提工作和生活还要尊重当地的文化、风俗习惯、宗教信仰，做一个懂礼仪的人。

尊重当地宗教信仰：要尊重伊斯兰教的习俗，在穆斯林祈祷的时间里，不要去拜访他们，即使有要事也不可去打扰他们，绝对不能拿宗教开玩笑。

尊重吉布提人的民族自尊心：我企业在与吉布提人交往中要注意不要伤及其民族自尊心。

尊重当地风俗习惯：同当地朋友交往，谈话时不可冒失地提及类似猪这样的字眼；不可用含酒精的饮料招待他们；尊重当地风俗习惯、文化传统和宗教信仰。不要打听吉布提人的个人隐私、工资收入问题等：适应会谈、社交、工作和休闲不同场合，恰当着装，不可赤膊出现在公共场所；注意吸烟场合，由女性在场需征求女士意见，不可在大街上边走边吸烟。

6.5 依法保护生态环境

吉布提虽然贫穷落后，但是对环境的保护还是比较注重的。吉布提是《东京议定书》的签字国，对环境影响较大的项目均需召开环境评价听证会。中国企业在吉布提投资合作，要依法保护当地生态环境。

知法：要了解吉布提环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准。

规划：企业对生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要实现进行科学评估，在规划设计过程中选好解决方案。

解决：中国企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业解决环保问题。遇有发生环保公诉，可通过法律途径控告环保企业。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在吉布提开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

关注热点：要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会

治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班限时等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题。

远离贿赂：腐败和商业贿赂将严重影响企业的信誉和公众形象。

安全生产：要增强安全生产意识，强化基础管理。吉布提常年高温酷暑，要做好防暑降温，减少和避免中暑。在高危作业时一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

社会公德：中国企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉和品牌建设负责，对中吉长期友好关系负责。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。中国企业在吉布提应该懂得如何与媒体打交道。

重视宣传：企业在涉及社会敏感问题时，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应重视宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过政府向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业有利的宣传。

尊重信任：为提高中国企业的公众形象，企业不要拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，与媒体形成良性互动的和谐关系。

6.8 学会与执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是吉布提维护社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是吉布提执法者的职责，我企业相关人员要学会与这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。

普法教育：中资企业要建立健全依法经商的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在吉布提工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对。

携带证件：中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。

配合检查：于由执法人员检查身份证件，中方人员要有礼貌地出示自己证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更

不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。

合理要求：遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻吉布提使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护我企业的商业秘密；出具没收证件或财物的清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据。

理性应对：遇有执法人员对我人员或企业不公正待遇，中资企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有力、有节，可通过律师进行处理，捍卫自己的合法权益。

6.9 其他

中国企业在吉布提开展投资合作经营，构建在当地的和谐关系，除上述外，还应注意和自己的同行，特别是中国同行保持密切联系和沟通，和当地有关企业组织，特别是中资企业协会保持紧密联系，以便遇到事情可以得到帮助。

7. 中国企业/人员在吉布提遇到困难该怎么?

7.1 寻求法律保护

依法用法：在吉布提，企业不仅要依法注册、依法经营，而且必要时还要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己权益。

聘请律师：由于法律体系和语言的差异，中国企业应该聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律突进解决，保护自身利益。

法律咨询：在吉布提，较有声誉的律师事务所和原以为中国企业提供服务的律师事务所，请查询中国驻吉布提使馆经商参处网站：

www.dj.mofcom.gov.cn。

7.2 寻求当地政府帮助

密切联系：吉布提政府重视外国投资。中国企业在吉布提投资合作当中，要与所在地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求当地政府更多的支持。

寻求支持：遇有突发事件，除向我驻吉布提使馆经商处、公司总部报告以外，应及时与吉布提当地政府取得联系，寻求支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

保护责任：中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻外使馆、领事馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

报到登记：中国企业应该在进入吉布提市场前，征求中国驻吉布提使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的联络。

服从领导：遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻吉布提使馆可以提供的帮助，请查询外交部网站和中国驻吉布提使馆网站：www.fmprc.gov.cn和www.dj.china-embassy.org

中国企业在吉布提投资合作中，中国驻吉布提使馆经商处能提供的帮助，请查询：www.dj.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

建立应急预案：中国企业到吉布提开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险。

采取应急措施：遇有突发自然灾害或认为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警18和救护电话21350962；之后立即上报中国驻当地使馆和企业在国内的总部。

7.5 其他应对措施

中资企业协会正在筹备成立过程中，预计年内可以成立运作，届时可以成为在吉布提中资企业的联系、沟通和寻求保护的渠道之一。

附录1 吉布提主要政府部门

（1）总理
（2）司法、监狱和人权事务部
（3）经济、财政与工业部
（4）国防部
（5）外交与国际合作部
（6）内政部
（7）预算部
（8）卫生部
（9） 国民教育与职业培训部
（10）高等教育与研究部
（11）农业、水务、渔业、畜牧与水产资源部
（12）交通装备部
（13）穆斯林事务、文化与宗教公产部
（14）能源与自然资源部
（15）通讯、邮政与电信部
（16）劳动与行政改革部
（17）住房、城市规划与环境部
（18）妇女促进、家庭规划和与议会关系部
（19）外交部负责国际合作的部
（20）财政部负责贸易、中小企业、手工业、旅游业和规划的部
（21）负责民族团结的国务秘书
（22）住房、城市规划与环境部负责住房的国务秘书
（23）负责青年事务与体育的国务秘书

附录2 吉布提主要网站

（1）吉布提通讯社（Agence Djiboutienne d'Information）：www.adi.dj

（2）国家投资促进局（Agence Nationale pour la Promotion des Investissements）：www.djiboutinvest.dj

（3）吉布提中央银行（La Banque Centrale）：www.banque-centrale.dj

（4）吉布提电信公司（Djibouti-Telecom）：www.adjib.dj

（5）民族报（La Nation）：www.lanation.dj

（6）吉布提广播电视台（Radio Télévision Djibouti）：www.rtd.dj

（7）吉布提财政部（Ministère de l'Économie）：www.minitere-finances.dj

（8）吉布提教育部（Ministère de l'Éducation）：www.education.gov.dj

（9）吉布提大学（Pôle Universitaire）：www.univ.edu.dj

（10）吉布提妇女部（Ministère de la Femme）：www.ministere-femme.dj

（11）吉布提国家旅游局（Office Nationale du Tourisme）：www.office-tourisme.dj

（12）吉布提港（Port de Djibouti）： www.djiboutiport.com

（13）吉布提就业及职业培训局（ANEFIP）：www.anefip.dj

附录3 吉布提主要中资企业

（1）江苏国际经济技术合作集团有限公司
（2）江西国际经济技术合作公司
（3）吉富公司
（4）中国建筑工程总公司
（5）中国土木工程集团
（6）中国港湾公司
（7）香港招商国际
（8）华为技术公司
（9）中兴通讯公司
（10）中铁国际公司

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《吉布提》，对中国企业尤其是中小企业到吉布提开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到吉布提开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进吉布提的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻吉布提使馆经商参处编写。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月